

---

**Notulen van de openbare zitting van de raad voor maatschappelijk  
welzijn**

**Vergadering van woensdag 3 november 2021**

---

**Aanwezigheden**

|                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Aanwezig</b>        | Jan Verbist, voorzitter<br>Seppe Bouquillon, voorzitter vast bureau<br>Ellen Deswert, Elke Tweepenninckx, Sander Verboven, Kris Gebruers, Chris<br>Bakelants, leden vast bureau<br>Jan Verhaert, Riet Smits, Marc Verhulst, Lisette Boeckx, Dag Pas, Annelies<br>Horemans, Willy Maes, Jef Peeters, An Peeters, Mil Haemhouts, Gert Dierckx, Henk<br>Vleugels, Marc Hannes, Christel Pluys, Koen Laenen, raadsleden<br>Jeroen Peeters, algemeen directeur |
| <b>Verontschuldigd</b> | Mario Verhaert, raadslid                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

**1. Notulen van de raad voor maatschappelijk welzijn van 6 oktober 2021. Goedkeuring.**

**Motivering**

**Context en argumentatie**

De ontwerpnotulen van de vorige zitting werden opgemaakt. Er worden geen opmerkingen gemaakt.

**Beslissingsbevoegdheid**

- decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, zoals gewijzigd, artikel 74 volgens artikel 32

**Stemming**

Unaniem

**Besluit**

**Artikel 1**

De notulen van de raad voor maatschappelijk welzijn van de zitting van 6 oktober 2021 worden goedgekeurd.

**2. Minimale levering aardgas 2021 - 2022. Goedkeuring.**

### **Context en argumentatie**

Om te vermijden dat mensen vanwege een gebrek aan geld om op te laden in de winter zonder verwarming vallen, voorziet de Vlaamse regering sinds de winter van 2010 een alternatief. Dat laat de OCMW's toe om aan behoeftigen een beperkte financiële steun toe te kennen om op te laden. Deze financiële tussenkomst staat voor een minimale hoeveelheid aardgas, goed voor een minimaal comfort. De OCMW's beschikken hiermee over een extra instrument om een financiële tussenkomst te voorzien in de energiekosten. De kost ervan kunnen ze grotendeels recupereren via de netbeheerders.

Als onderdeel van het Energiearmoedeprogramma dat de Vlaamse regering op 4 maart 2016 goedkeurde, werd de toepassingsperiode van de maatregel sinds 2017 verruimd met twee maanden waardoor hij loopt van 1 november tot en met 31 maart. Afhankelijk van de noden van de betrokken gezinnen kunnen de tussenkomsten dus maximaal gedurende vijf maanden worden toegekend.

Begin oktober 2021 ontving het OCMW de richtlijnen van de Vlaamse regering met de te volgen procedure voor de maatregel 'minimale levering aardgas' voor de periode 2021-2022.

Deze regeling is optioneel voor de OCMW's. Wanneer de procedure gevolgd wordt, kunnen OCMW's middelen recupereren bij de netbeheerders.

De algemene regels inzake de OCMW-dienstverlening zijn van toepassing omdat de regeling valt onder de algemene maatschappelijke dienstverlening die de OCMW's op basis van de OCMW-wet toekennen.

Indien het OCMW in het systeem wil stappen, dient de raad in het algemeen te beslissen tot de toepassing van dit systeem. Daarna wordt in elke afzonderlijke situatie onderzocht en beslist of de hulpvrager recht heeft op de minimale levering aardgas.

Het lokaal bestuur van Olen past dit systeem al jaren toe en is er van overtuigd dat het gebruik in tijden van een gezondheids crisis en hoge energieprijzen meer dan nodig is. Verwarming is een basisbehoefte voor al onze burgers.

Sinds 2016 zet de sociale dienst extra in om mensen in energiearmoede te bereiken. Alle bewoners in Olen met een aardgasbudgetmeter (in 2020 waren er 95 actieve budgetmeters) kregen een brief met daarin de toelichting van de maatregel en een doorverwijzing naar het team maatschappelijk werk. Deze proactieve manier van werken kent resultaat zoals blijkt uit het groeiend aantal cliëntsystemen met recht op minimale levering aardgas:

- 2016: 10
- 2017: 13
- 2018: 17
- 2019: 22
- 2020: 21

### **Beslissingsbevoegdheid**

- organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, zoals gewijzigd, artikels 1 en 57, §1

#### **Juridische basis**

- besluit van de Vlaamse regering van 19 november 2010 houdende algemene bepalingen over het energiebeleid, zoals gewijzigd, meer bepaald artikels 5.4.6 tot en met 5.4.10

### **Beleid en financiën**

#### **Beleidsinformatie**

Dit is in het meerjarenplan als volgt voorzien:

|                            | <b>Nr.</b> | <b>Omschrijving</b>                                             |
|----------------------------|------------|-----------------------------------------------------------------|
| <b>Beleidsdoelstelling</b> | 9          | Regulier beleid                                                 |
| <b>Actieplan</b>           | 9.4        | Olen heeft een goed uitgewerkte sociale hulp-en dienstverlening |
| <b>Actie</b>               | 9.4.2      | Andere individuele hulpverlening                                |

#### **Financiële informatie**

De financiële weerslag van de beslissing past in het meerjarenplan als volgt:

| <b>Jaar</b> | <b>Uitgaven</b> | <b>Inkomsten</b> | <b>Actie</b> | <b>Algemene rekening/beleidscode</b> |
|-------------|-----------------|------------------|--------------|--------------------------------------|
| 2021-2022   | 6.000 euro      |                  | 9.4.2        | 64810403/0900                        |
| 2021-2022   |                 | 4.200 euro       | 9.4.2        | 74081403/0900                        |

Er is nog voldoende krediet beschikbaar.

#### **Visum**

Er is geen visum vereist.

### **Bespreking tijdens de raad**

Raadslid Willy Maes vraagt of het nog altijd zo is dat er na een aanvraag voor minimale levering aardgas een bezoek volgt van de energiesnoeiers. Dit is belangrijk omdat mensen op die manier gewezen worden op mogelijke energiebesparende maatregelen die ze kunnen nemen.

Schepen Chris Bakelants bevestigt dat dit zo is en sluit zich aan bij het belang hiervan.

### **Stemming**

Unaniem

### **Besluit**

#### **Artikel 1**

De raad voor maatschappelijk welzijn beslist om het systeem van minimale levering via de aardgasbudgetmeter toe te passen voor de periode van 1 november 2021 tot en met 31 maart 2022.

### **3. Aanpassing 2 meerjarenplan 2020-2025 voor het OCMW. Vaststelling.**

#### **Motivering**

##### **Voorgeschiedenis**

De Vlaamse lokale en provinciale besturen passen inmiddels reeds enkele jaren de regelgeving betreffende de beleids- en beheerscyclus (BBC) toe. Gemeentebestuur Olen was reeds piloot vanaf 2012 en op 1 januari 2014 trad de nieuwe regelgeving algemeen in werking.

BBC is een systeem van planning (budgettering), registratie (boekhouding) en rapportering (jaarrekening) van zowel de financiële als de niet-financiële basisgegevens van het lokaal bestuur. Vernieuwend was dat de beleidsdoelstellingen, actieplannen en acties van het bestuur gekoppeld werden aan de financiële middelen en dat voluit gekozen werd voor strategische planning en outputsturing.

Nadat alle besturen een volledige cyclus in BBC hadden afgewerkt, werd vanuit Vlaanderen een grote evaluatieronde opgestart. Al in 2015 bevroeg men het werkveld naar zijn ervaringen met de BBC. De evaluatieronde leverde input voor de wijzigingen aan de BBC, die vorm kregen in de BBC 2020, zo genoemd omdat de nieuwe regelgeving algemeen wordt ingevoerd vanaf het boekjaar 2020.

Uiterlijk vanaf 1 januari 2020 moesten de Vlaamse gemeenten en OCMW's de BBC 2020 implementeren. Naast de wijzigingen in de beleids- en beheerscyclus werd ook de integratie van gemeente en OCMW vertaald naar BBC 2020. De gemeenten en hun OCMW's maken sinds deze datum gezamenlijke beleidsrapporten op met een gedeelde doelstellingenboom en één financieel evenwicht. De raden van beide rechtspersonen stellen de beleidsrapporten vast, maar de inhoud is gemeenschappelijk.

De belangrijkste wijzigingen sinds 1 januari 2020:

- Het budget wordt voortaan mee in het meerjarenplan geïntegreerd.
- De beleidsrapporten van gemeente en OCMW komen samen in één gezamenlijk beleidsrapport.
- Gemeente en OCMW vormen één bestuur voor de beleidsrapporten, maar blijven twee afzonderlijke budgettaire entiteiten met elk hun eigen kredieten en transacties.
- Om beter tegemoet te komen aan de informatiebehoeften wordt naast de beleidsdoelstellingen meer de nadruk gelegd op de acties of actieplannen. De strategische nota en de beleidsevaluatie focussen op de prioritaire acties of actieplannen. De raad dient een keuze te maken voor het rapporteringsniveau.
- Kredieten worden jaar per jaar toegekend via het meerjarenplan of de aanpassing ervan.

De eerste aanpassing van het meerjarenplan 2020-2025 werd door de raad van maatschappelijk welzijn vastgesteld en door de gemeenteraad goedgekeurd op 4 november 2020

##### **Context en argumentatie**

Om de kredieten voor 2021 aan te passen en om de kredieten voor 2022 vast te stellen, is een aanpassing meerjarenplan 2020-2025 nodig.

Het laatste inschrijvingsnummer (journaalnummer) is 40932.

#### **Beslissingsbevoegdheid**

- decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, zoals gewijzigd, artikel 249

#### **Juridische basis**

- decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, zoals gewijzigd
- besluit van de Vlaamse regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen, zoals gewijzigd
- ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale besturen, zoals gewijzigd
- omzendbrief KB/ABB 2019/4 van 3 mei 2019 over de strategische meerjarenplannen 2020-2025 van de lokale en provinciale besturen volgens de beleids- en beheerscyclus
- Omzendbrief KBBJ/ABB 2020/3 - aanpassing meerjarenplannen 2020-2025 lokale en provinciale besturen

#### **Adviezen**

- gunstig advies van het managementteam van 18 oktober 2021

#### **Bespreking tijdens de raad**

Raadslid Marc Verhulst stelt dat twee jaar geleden, meerderheid tegen minderheid, het meerjarenplan 2020-2025 werd goedgekeurd. Er werd gecommuniceerd dat dit een gedragen plan was dat goedgekeurd werd in samenspraak tussen administratie en politiek. Hierbij werd wel uit het oog verloren dat de helft van de politiek niet participeerde. Net zoals vorige jaren kreeg de gemeenteraad enkel een kleine bundel met toelichting over prioritaire acties. Het blijft troebel wat de criteria zijn om een prioritaire van een niet-prioritaire actie te onderscheiden.

Er is beterschap stelt raadslid Marc Verhulst. We zien dat de vernieuwing van de dorpskern nu is opgenomen. Ook het feit dat het verdwijnen van de sociale kloof als doelstelling is opgenomen, wat volgens hem eigenlijk de oude OCMW-werking is, is een verbetering.

Wie echter inzicht wil krijgen in de acties en ambities moet 480 acties doorworstelen. Tussen de kleine letters leest hij serieuze bedragen, fundamentele budgetverhogingen die dan weer geen prioritaire acties zijn. Het gaat dan over aanzienlijke investeringen die niet weggestopt moeten worden, want nu moet je er als raadslid extra vragen over stellen. Heel de rapportering blijft een moeilijke kwestie. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt op Vlaams niveau, dit heeft niet alleen te maken met het Olense bestuur.

Raadslid Marc Verhulst stelt ook dat de evolutie van de financiële schulden nog negatiever is dan voorgesteld. Als gevolg van een foutieve berekening blijkt de financiële last niet 13,1 maar 17,1 miljoen. In 2020 was de schuldenlast nog maar 2 miljoen. Ook het beschikbaar budgettair resultaat en de autofinancieringsmarge zien er minder rooskleurig uit. Zijn partij heeft een zeer gezond financieel resultaat

achtergelaten waardoor het bestuur volgens hem deze legislatuur nog niet in de problemen komt, volgende legislatuur daarentegen wel.

Het probleem is volgens raadslid Marc Verhulst ook dat het meerjarenplan te veel acties bevat om met het aantal personeelsleden uit te voeren. Dit is ook één van de redenen waarom het kostenplaatje van de in te zetten consultants zo hoog is.

Hij mist ook nog steeds een objectief subsidiereglement voor sociale doelen. Bovendien ontbreekt ook nog steeds Violetstraat in de rioleringsplannen. Vandaag wordt het afvalwater ongezuiverd in de bouwensloop geloosd. Op die manier zijn de miljoenen investeringen zonder resultaat. Dit is geen behoorlijk bestuur. Ook dit aangepast meerjarenplan getuigt volgens raadslid Marc Verhulst nog steeds niet van behoorlijk bestuur.

Raadslid An Peeters merkt op dat de autofinancieringsmarge negatief is en de schuld van de gemeente in 2025 oploopt tot 17 miljoen. Er zijn inderdaad grote investeringen. Daar staat echter tegenover dat er geen budgetten voorzien zijn om gemeentelijk patrimonium te renoveren. Ook zal corona nog steeds een financiële impact hebben. Voor haar is er daardoor een te groot risico dat de gevolgen worden doorgeschoven naar een volgende legislatuur. Haar partij zal dan ook tegen stemmen.

Raadslid Koen Laenen komt terug op de hoge kostprijs van consultants. Hij is blij dat er een uitnodiging is verstuurd voor de commissie personeel maar betreurt dat de commissie doorgaat na de beslissing over het budget op de gemeenteraad. Op de bespreking van vorige gemeenteraad heeft hij gewezen op een door hem geëxtrapoleerd bedrag van om en bij de 442.000 euro voor consultancy. Raadslid Koen Laenen vraagt zich af wat er hiermee gaat gebeuren? Er is voor 2022 de helft van dit bedrag maar voorzien. Hij vraagt zich af of het met dit bedrag wel gaat lukken? Is dit realistisch? Blijkbaar zal de personeelsproblematiek ineens opgelost zijn volgens het meerjarenplan.

Burgemeester Seppe Bouquillon stelt dat het correct is dat het bestuur beroep heeft moeten doen op externe consultancy maar dat dit natuurlijk te maken heeft met het wegvallen van mensen. Er moet in die situatie snel geschakeld worden. Er zijn interne doorlichtingen uitgevoerd. De keuzes volgen. Iemand aanwerven is vandaag ook een uitdaging, zeker wanneer het gaat over specifieke functies. De burgemeester hoopt deze mensen zo snel mogelijk vinden.

Burgemeester Seppe Bouquillon stelt dat het nieuwe gebouw er in 2024 zal staan. Tegen dan is ook een verhuisoperatie achter de rug. Renovatie of andere plannen worden tegen dan uitgewerkt. In 2022 is ook het patrimoniumplan voorzien. In 2024 zullen de financiële cijfers duidelijk zijn. Hij wil zich ook niet laten verleiden voorafgaandelijk cijfers uit zijn duim te zuigen.

Raadslid Willy Maes verwijst naar het meerjarenplan waarin hij leest dat vaste activa te gelde gemaakt worden ten bedrage van 58.000 euro. Als gebouwen moeten gerenoveerd worden, zal er moeten geïnvesteerd worden. 17 miljoen is heel veel geld. Bovendien is de raming van het nieuw administratief centrum geen realistisch bedrag.

Burgemeester Seppe Bouquillon stelt dat het bestuur bij de raming vertrokken is vanuit de bekende cijfers uit de studie van 2017. Het bestuur is zich ervan bewust dat de reële prijs hoger zal liggen, maar het is ook niet correct dit cijfer zomaar met 20% bij te stellen en er een slag naar te slaan.

Raadslid Willy Maes merkt op dat de schuld van 125 euro per inwoner zal evolueren naar 1.370 euro per inwoner.

Burgemeester Seppe Bouquillon stelt dat men niet mag vergeten dat als we alle gebouwen moeten gaan renoveren dit ook een behoorlijke kostprijs zal hebben. Hierbij is er geen kans om winst op je exploitatie te genereren. Door een energiezuinige nieuwbouw te zetten en patrimonium af te stoten, drukken we kosten en worden leningen opnieuw betaalbaar. Concrete eindbeslissingen over de overige gebouwen zullen volgens hem ook rond de tafel van de gemeenteraad moeten genomen worden.

Raadslid Marc Verhulst merkt op dat gesteld wordt dat het gebouw energieneutraal zal zijn maar in het gebouw zit een kerk van 100 jaar oud. Als dit voor 5,9 miljoen kan, is dit volgens hem wonderbaarlijk. Ook de renovatie van het oud gemeentehuis zal nodig zijn. De schuldgraad zal volgens hem dan ook alleen maar toenemen na 2025.

### Stemming

|        |                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Voor:  | Seppe Bouquillon (CD&V), Ellen Deswert (CD&V), Elke Tweepenninckx (Groen), Sander Verboven (CD&V), Kris Gebruers (CD&V), Chris Bakelants (Vooruit), Lisette Boeckx (CD&V), Gert Dierckx (CD&V), Henk Vleugels (CD&V), Marc Hannes (Vooruit), Christel Pluys (CD&V) en Jan Verbist (CD&V). |
| Tegen: | Jan Verhaert (O1), Riet Smits (O1), Marc Verhulst (O1), Dag Pas (N-VA), Annelies Horemans (N-VA), Willy Maes (N-VA), Jef Peeters (N-VA), An Peeters (N-VA), Mil Haemhouts (O1) en Koen Laenen (O1).                                                                                       |

Goedkeuring met 12 voor, 10 tegen en 0 onthouding.

### Besluit

#### **Artikel 1**

De raad voor maatschappelijk welzijn stelt het gedeelte van het OCMW van de aanpassing 2 van het meerjarenplan 2020-2025 vast.

#### **4. Verslagen dienstverlenende verenigingen. Kennisname.**

### Motivering

#### **Voorgeschiedenis**

Het OCMW is aangesloten bij verschillende dienstverlenende verenigingen heeft daarin ook een vertegenwoordiging vanuit de raad voor maatschappelijk welzijn. Ook duidde de raad een bestuurder vanuit een andere gemeente aan om hen te vertegenwoordigen in de raad van bestuur.

Hierbij een overzicht van deze lidmaatschappen en bijhorende vertegenwoordiging:

| <b>Vereniging</b> | <b>Vertegenwoordiging</b>                                                                                                                                                                   | <b>Bestuurder</b>             |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| Cipal             | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Christel Pluys (vertegenwoordiger algemene vergadering)</li> <li>- Seppe Bouquillon (vervangend vertegenwoordiger algemene vergadering)</li> </ul> | - Lieven Janssens (Vorselaar) |
| IOK               | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Lisette Boeckx (vertegenwoordiger algemene vergadering)</li> <li>- Gert Dierckx (vervangend vertegenwoordiger algemene vergadering)</li> </ul>     | - Mien Van Olmen (Herentals)  |

### **Context en argumentatie**

Om de OCMW-raadsleden toe te laten de werking van deze dienstverlenende verenigingen op te volgen, is het aangewezen om op regelmatige basis de besluitenlijsten of verslagen van de diverse bestuursorganen van deze verenigingen ter kennisname te brengen op de raad voor maatschappelijk welzijn. Bij eventuele vragen kunnen de raadsleden de vertegenwoordigers vanuit het bestuur of de bestuurder bevragen.

### **Juridische basis**

- decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, zoals gewijzigd, meer bepaald artikels 413 tot en met 460

## **Besluit**

### **Artikel 1**

De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van de volgende verslagen van Cipal:

- besluitenlijst raad van bestuur van 16 september 2021

### **Artikel 2**

De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van de volgende verslagen van IOK:

- besluitenlijst raad van bestuur van 3 september 2021

## **5. Mondelinge vragen en mededelingen. Bespreking.**

### **Mondelinge vragen en mededelingen**

De volgende mondelinge vragen en mededelingen worden besproken:

Raadslid An Peeters heeft gelezen dat er in het meerjarenplan gesproken wordt over een Geïntegreerd Breed Onthaal (GBO), een samenwerking die zich richt op mensen met een verslavingsproblematiek. Ze vraagt zich af of er geen probleem is op vlak van overlapping met bestaande initiatieven.

\*\*\*

Schepen Chris Bakelants duidt dat het GBO een initiatief is op niveau van Neteland. Er zal een hulpverlener aangeworven worden in samenwerking met CAW en andere partners. Verslaving ligt breder dan

bijvoorbeeld enkel druggebruik. Door de afstemming en samenwerking met vele partners op het terrein zal er geen overlap zijn.

\*\*\*

algemeen directeur,



Jeroen Peeters

voorzitter,



Jan Verbist