
**Notulen van de openbare zitting van de raad voor maatschappelijk
welzijn**

Vergadering van woensdag 2 februari 2022

Aanwezigheden

Aanwezig Jan Verbist, voorzitter
Seppe Bouquillon, voorzitter vast bureau
Ellen Deswert, Elke Tweepenninckx, Sander Verboven, Kris Gebruers, Chris
Bakelants, leden vast bureau
Jan Verhaert, Riet Smits, Marc Verhulst, Lisette Boeckx, Mario Verhaert, Dag Pas,
Annelies Horemans, Willy Maes, Jef Peeters, An Peeters, Mil Haemhouts, Gert
Dierckx, Henk Vleugels, Marc Hannes, Christel Pluys, Koen Laenen, raadsleden
Jeroen Peeters, algemeen directeur

1. Notulen van de raad voor maatschappelijk welzijn van 5 januari 2022. Goedkeuring.

Motivering

Context en argumentatie

De ontwerpnooten van de vorige zitting werden opgemaakt. Er worden geen opmerkingen gemaakt.

Beslissingsbevoegdheid

- decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, zoals gewijzigd, artikel 74 juncto artikel 32

Stemming

Unaniem

Besluit

Artikel 1

De notulen van de raad voor maatschappelijk welzijn van de zitting van 5 januari 2022 worden goedgekeurd.

2. Aanpassing huishoudelijk reglement raad voor maatschappelijk welzijn: digitaal en hybride vergaderen. Goedkeuring.

Motivering

Voorgeschiedenis

Het decreet over het lokaal bestuur bepaalt dat de raad voor maatschappelijk welzijn bij de aanvang van de zittingsperiode verplicht is zijn werking nader te regelen in een huishoudelijk reglement.

Bij besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van 6 februari 2019 werd het huidig huishoudelijk reglement goedgekeurd.

Context en argumentatie

Het decreet ter versterking en modernisering van de lokale democratie (dd. 16 juli 2021) biedt de mogelijkheid voor lokale bestuursorganen om digitaal en hybride te vergaderen.

Digitaal vergaderen is een vergadering waarbij alle leden van de vergadering digitaal deelnemen.

Hybride vergaderen is een vergadering waarbij een deel van de leden fysiek deelneemt en één of meerdere andere leden digitaal.

Deze ontwikkeling is ontstaan naar aanleiding van de coronacrisis en maakt het mogelijk om sneller de maatschappelijke en digitale evolutie te volgen.

Door de coronacrisis heeft de raad voor maatschappelijk welzijn ondertussen al ervaring met digitaal en/of hybride vergaderen. Door een wijziging aan het decreet over het lokaal bestuur mogen lokale bestuursorganen nu beslissen op welke wijze ze vergaderen, los van de pandemie.

Zoals voorgescreven in artikel 74 decreet lokaal bestuur blijft het uitgangspunt voor de raad voor maatschappelijk welzijn de fysieke vergadering. Als de raad digitaal of hybride wil vergaderen, dan kan dit enkel onder de uitzonderlijke omstandigheden die vermeld worden in het huishoudelijk reglement.

Op 10 september 2021 stelde de Vlaamse Regering de voorwaarden vast voor het digitaal en hybride vergaderen van de politieke organen.

De wettelijke voorwaarden om digitaal te kunnen vergaderen zijn:

- ieder lid heeft afzonderlijk digitaal toegang tot de beraadslaging en de stemming;
- de leden zijn zichtbaar en hoorbaar herkenbaar op een wijze waardoor hun identiteit kan worden vastgesteld;
- de voorzitter is in staat om de orde te handhaven;
- bij een stemming over een onderwerp waarvoor geen geheime stemming is voorgescreven, maakt ieder lid dat aan de vergadering deelneemt, zijn stem uitdrukkelijk kenbaar. De voorzitter controleert de authenticiteit van de uitgebrachte stem en maakt de uitslag onmiddellijk bekend. Bij een geheime stemming wordt de stemming op zodanige digitale wijze georganiseerd dat de voorzitter de authenticiteit van de uitgebrachte stem kan controleren, waarbij een geheime stem niet herleid kan worden tot het lid dat de stem heeft uitgebracht. De voorzitter maakt de uitslag onmiddellijk bekend.

De wettelijke voorwaarden om hybride te kunnen vergaderen zijn:

- de leden die digitaal deelnemen aan de vergadering, kunnen via een audiovisuele liveverbinding volgen;
- de leden die digitaal deelnemen, hebben afzonderlijk digitaal toegang tot de beraadslaging en de stemming;
- de leden zijn zichtbaar en hoorbaar herkenbaar voor de andere leden en het publiek op een wijze waardoor hun identiteit kan worden vastgesteld;
- de voorzitter is in staat om de orde te handhaven;
- bij een stemming over een onderwerp waarvoor geen geheime stemming is voorgeschreven, maakt ieder lid dat aan de vergadering deelneemt, zijn stem uitdrukkelijk kenbaar. De voorzitter controleert de authenticiteit van de uitgebrachte stem en maakt de uitslag onmiddellijk bekend. Bij een geheime stemming wordt de stemming op zodanige digitale wijze georganiseerd dat de voorzitter de authenticiteit van de uitgebrachte stem kan controleren, waarbij een geheime stem niet herleid kan worden tot het lid dat de stem heeft uitgebracht. De voorzitter maakt de uitslag onmiddellijk bekend.

Concreet moet in het huishoudelijk reglement worden omschreven in welke uitzonderlijke omstandigheden digitaal dan wel hybride kan worden vergaderd. Om deze reden zal het huishoudelijk reglement gewijzigd worden in die zin dat er een nieuw hoofdstuk 'digitaal en hybride vergaderen' wordt toegevoegd (zie artikel 43 t.e.m.45 van de bijgevoegde gecoördineerde versie van het huishoudelijk reglement).

Uitzonderlijke omstandigheden die het volledig digitaal vergaderen rechtvaardigen zijn van een andere orde dan die waarbij het voor individuele raadsleden mogelijk wordt om de fysieke vergadering digitaal bij te wonen.

Uitzonderlijke omstandigheden die volledig digitaal vergaderen rechtvaardigen:

Na een gezamenlijke beslissing van de raadsvoorzitter en burgemeester vindt de zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn plaats op digitale wijze in de volgende uitzonderlijke gevallen:

- In geval van een algemene gezondheids- en/of veiligheids crisis (o.a. pandemieën, terreurdreiging,...).
- Door een onvoorziene gebeurtenis (extreme weersomstandigheden, overstroming, betoging, raadszaal onverwacht fysiek niet toegankelijk,...) kan de raad niet bijeenkomen op de voorziene locatie.
- Wanneer er een dringend noodzakelijke/spoedeisende beslissing van de raad nodig is.
- Voor het verder afhandelen van de punten van een fysieke vergadering wanneer de agenda op een bepaald uur nog niet is afgewerkt. De vergadering met de resterende agendapunten wordt dan op een volgende dag digitaal verdergezet.

Uitzonderlijke omstandigheden die hybride vergaderen rechtvaardigen:

Na akkoord van de raadsvoorzitter vindt de zitting van de raad voor maatschappelijk welzijn plaats op hybride wijze in de volgende uitzonderlijke gevallen:

- Een raadslid dat de mogelijkheid heeft om zich decretaal verhinderd (vb. artikel 12 en 70 decreet lokaal bestuur) te laten verklaren, kan in plaats daarvan digitaal de fysieke

vergadering bijwonen. Het raadslid bezorgt zijn vraag en het bewijsstuk ten laatste 24 uur voor de aanvang van de vergadering aan de raadsvoorzitter en aan de algemeen directeur.

- Een raadslid kan omwille van medische of familiale redenen of omwille van uitzonderlijk verblijf in het buitenland digitaal de fysieke vergadering bijwonen. Het raadslid bezorgt zijn vraag ten laatste 24 uur voor de aanvang van de vergadering aan de raadsvoorzitter en aan de algemeen directeur.

Het raadslid dat digitaal aan de vergadering wenst deel te nemen, draagt de verantwoordelijkheid om de dienst ICT te verwittigen en voor zichzelf uit te maken of hij over de geschikte apparatuur en verbindingen beschikt.

De raadsvoorzitter kan ook nog andere maatregelen of voorwaarden opleggen voor het goede verloop van de hybride zitting.

Bij de realisatie van het nieuw administratief centrum zal op deze ontwikkeling verder worden ingezet. In het bijzonder wat de inrichting van de vergaderruimtes betreft, waar de nodige (technische) uitrusting zal worden voorzien om optimaal fysiek, hybride dan wel digitaal te kunnen vergaderen. In de aanloop daarnaartoe zullen hybride en digitale vergaderingen worden georganiseerd met behulp van het huidig beschikbaar (technisch) materiaal.

Beslissingsbevoegdheid

- decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, zoals gewijzigd, artikel 74 juncto artikel 38

Juridische basis

- decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, zoals gewijzigd
- besluit van de Vlaamse Regering van 10 september 2021 over de voorwaarden voor digitaal of hybride vergaderen voor de organen van de lokale besturen
- besluit van de raad voor maatschappelijk welzijn van 6 februari 2019 houdende de goedkeuring van het huishoudelijk reglement raad voor maatschappelijk welzijn

Bespreking tijdens de raad

Raadslid Jan Verhaert vraagt wat het betekent om zich decretaal verhinderd te verklaren. De algemeen directeur verduidelijkt dat het gaat om de situaties opgenomen in art 12 en 70 van het decreet lokaal bestuur. Het gaat over situaties waarin een raadslid niet aanwezig kan zijn omwille van:

- medische redenen
- studiereden
- verblijf in het buitenland met een minimale termijn van 12 weken
- ouderschapsverlof
- palliatief verlof
- verlof voor bijstand voor een zwaar ziek familielid

Deze uitzonderingen zijn voorzien in het decreet. Het reglement maakt het dan mogelijk dat iemand in deze gevallen toch kan aansluiten.

Raadslid Marc Verhulst is enerzijds tevreden met de aanpassing omdat de rechtsonzekerheid die gepaard gaat met het digitaal en hybride vergaderen moest verholpen worden. De O1-fractieleden blijven koele minnaars van het digitaal vergaderen omdat met de huidige technologische middelen een volwaardig tegensprekelijk debat bijzonder moeizaam is. Zeker als er geheim gestemd moet worden zijn er soms moeilijkheden, waardoor het geheim karakter van de stemming niet gewaarborgd kan worden. Dat zal alleen kunnen als iedereen over dezelfde technologische middelen kan beschikken wat tot nader order niet het geval is.

Een digitale raad is geen volwaardig alternatief voor een fysieke vergadering. Raadslid Marc Verhulst is van mening dat de digitale raden tot een minimum beperkt moeten worden. Ook het verder afhandelen van de agenda na een bepaald uur roept vragen op. Over welk uur gaat het dan? Is dit om 24u of kan de voorzitter om 5 na 20u besluiten de vergadering online verder te zetten? Dit moet concreet in het reglement voorgeschreven worden. Nu is dit niet vastgelegd. Dit kan niet de bedoeling zijn. Raadslid Marc Verhulst besluit dat het duidelijk is dat zijn fractie de nodige problemen heeft met de voorgestelde wijzigingen en het feit dat er geen uur bepaald wordt.

De voorzitter verduidelijkt dat hij als voorzitter hierin de inschatting zal maken. Raadslid Marc Verhulst stelt dat dit pure willekeur is. Raadslid Jan Verhaert treedt hem hierin bij. Dit moet concreet in het reglement opgenomen worden.

De voorzitter stelt dat hij hierover waakt en dat de zittingen steeds goed verlopen zijn. Raadslid Jan Verhaert duidt dat het niet gaat om de rol van Jan Verbist als voorzitter maar over de toekomst. Raadslid Jan Verhaert twijfelt niet aan zijn goede wil, maar wat als er iemand zit die niet van goede wil is? Deze kan de zitting zomaar op elk moment schorsen.

Burgemeester Seppe Bouquillon vraagt of er een voorstel is qua uur. Raadslid Marc Verhulst stelt vooreerst dat de digitale vergaderingen als uitgangspunt beperkt moeten worden. Dit geldt ook als de vergadering wat langer duurt, dan kan er desnoods de dag nadien verdergegaan worden, maar dan is het ook fysieke. Burgemeester Seppe Bouquillon stelt dat fysieke vergaderingen de voorkeur hebben op digitaal vergaderen. Maar als er onduidelijkheid is wil hij tegemoetkomen en een concreet uur laten opnemen. Dit kan bijvoorbeeld 2 uur zijn.

Raadslid Jan Verhaert wenst 24u als uitgangspunt te nemen. Als je langer vergadert dan van 20u tot 24u is dit volgens hem niet menselijk.

Raadslid Marc Verhulst blijft erbij dat de situatie niet rijp is om dit reglement in te voeren.

Burgemeester Seppe Bouquillon begrijpt dat de situatie technisch niet optimaal is. In het nieuw administratief centrum zullen de nodige technische faciliteiten voorzien worden, maar nu is het een overgangsfase. De burgemeester duidt wel dat als deze pandemie digitaal vergaderen noodzakelijk blijft maken, de raad wel een reglement moet hebben.

Raadslid Jan Verhaert ziet vooral problemen bij geheime stemmingen zodra iemand hybride volgt en de rest van de vergadering fysiek aanwezig is.

Raadslid Jan Verhaert wenst 24u als uitgangspunt voorop te stellen. Schepen Sander Verboven geeft aan dat het beter is 01.00u te nemen om misbruik te vermijden. Raadslid Jan Verhaert is niet akkoord.

De voorzitter gaat over tot stemming van het voorliggende reglement.

Stemming

Voor: Seppe Bouquillon (CD&V), Ellen Deswert (CD&V), Elke Tweepenninckx (Groen), Sander Verboven (CD&V), Kris Gebruers (CD&V), Chris Bakelants (Vooruit), Lisette Boeckx (CD&V), Gert Dierckx (CD&V), Henk Vleugels (CD&V), Marc Hannes (Vooruit), Christel Pluys (CD&V) en Jan Verbist (CD&V).

Tegen: Jan Verhaert (O1), Riet Smits (O1), Marc Verhulst (O1), Mario Verhaert (O1), Mil Haemhouts (O1) en Koen Laenen (O1).

Onthouding: Dag Pas (N-VA), Annelies Horemans (N-VA), Willy Maes (N-VA), Jef Peeters (N-VA) en An Peeters (N-VA).

Goedkeuring met 12 voor, 6 tegen en 5 onthouding.

Besluit

Artikel 1

De raad voor maatschappelijk welzijn keurt de wijzigingen goed aan het huishoudelijk reglement, zoals gevoegd in bijlage die integraal deel uitmaakt van deze beslissing.

3. Verslagen dienstverlenende verenigingen. Kennisname.

Motivering

Voorgeschiedenis

Het OCMW is aangesloten bij verschillende dienstverlenende verenigingen en heeft daarin ook een vertegenwoordiging vanuit de raad voor maatschappelijk welzijn. Ook duidde de raad een bestuurder vanuit een andere gemeente aan om hen te vertegenwoordigen in de raad van bestuur.

Hierbij een overzicht van deze lidmaatschappen en bijhorende vertegenwoordiging:

Vereniging	Vertegenwoordiging	Bestuurder
Cipal	- Christel Pluys (vertegenwoordiger algemene vergadering) - Seppe Bouquillon (vervangend vertegenwoordiger algemene vergadering)	- Lieven Janssens (Vorselaar)
IOK	- Lisette Boeckx (vertegenwoordiger algemene vergadering) - Gert Dierckx (vervangend	- Mien Van Olmen (Herentals)

	vertegenwoordiger algemene vergadering)	
--	---	--

Context en argumentatie

Om de raadsleden toe te laten de werking van deze dienstverlenende verenigingen op te volgen, is het aangewezen om op regelmatige basis de besluitenlijsten of verslagen van de diverse bestuursorganen van deze verenigingen ter kennisname te brengen op de raad voor maatschappelijk welzijn. Bij eventuele vragen kunnen de raadsleden de vertegenwoordigers vanuit het bestuur of de bestuurder bevragen.

Juridische basis

- decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, zoals gewijzigd, meer bepaald artikels 413 tot en met 460

Besluit

Artikel 1

De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van de volgende verslagen van Cipal:

- besluitenlijst raad van bestuur van 16 december 2021
- besluitenlijst algemene vergadering van 16 december 2021

Artikel 2

De raad voor maatschappelijk welzijn neemt kennis van de volgende verslagen van IOK:

- besluitenlijst raad van bestuur van 19 november 2021
- besluitenlijst raad van bestuur van 3 december 2021

algemeen directeur,

Jeroen Peeters



voorzitter,

Jan Verbist